

UCHWAŁA Nr LXVI.654.2024
RADY GMINY ZŁOTÓW
z dnia 25 stycznia 2024 r.

**w sprawie uchwalenia gminnego programu osłonowego dotyczącego realizacji usług
opiekuńczych poprzez dostęp do tzw. „opieki na odległość”
w ramach Programu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej
„Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.), art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 901, z późn. zm.), Rada Gminy Złotów **uchwala, co następuje:**

§ 1. W ramach Programu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024, uchwała się gminny program osłonowy dotyczący realizacji usług opiekuńczych poprzez dostęp do tzw. „opieki na odległość”, który stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Złotów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Załącznik nr 1
do Uchwały Nr LXVI.654.2024
Rady Gminy z dnia
25 stycznia 2024 r.*

**Program osłonowy dotyczący realizacji usług
opiekuńczych poprzez dostęp do tzw. „opieki na odległość”**

„KORPUS WSPARCIA SENIORÓW”

NA ROK 2024

STYCZEŃ 2024

SPIS TREŚCI:

- I. **UWARUNKOWANIA PRAWNE PROGRAMU**
- II. **CEL PROGRAMU**
- III. **DIAGNOZA SPOŁECZNA I UZASADNIENIE WPROWADZENIA PROGRAMU**
- IV. **REALIZATORZY PROGRAMU**
- V. **ADRESACI I SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU**
- VI. **FINANSOWANIE PROGRAMU**
- VII. **MONITORING PROGRAMU**

I. UWARUNKOWANIA PRAWNE PROGRAMU

Gminny program osłonowy Korpus Wsparcia Seniorów na rok 2024 jest programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901, z późn. zm.), dotyczącym realizacji zadań własnych gminy, z uwzględnieniem nowych form wsparcia, w zakresie podejmowania zadań w ramach pomocy społecznej, wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy.

Przyjęcie programu wynika z wymogów zapisu rządowego programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024 podpisanego w październiku 2023 r. przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej, w którym to warunkiem otrzymania środków finansowych na wsparcie seniorów jest przyjęcie niniejszego programu – Gmina przystępując do realizacji programu przyjmuje uchwałą program osłonowy dotyczący realizacji usług opiekuńczych poprzez dostęp do tzw. „opieki na odległość” mającej na celu poprawę bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych. Program jest również odpowiedzią na potrzeby niesamodzielnymi ze względu na wiek oraz stan zdrowia zamieszkałych na terenie gminy Złotów seniorów.

II. CEL PROGRAMU

Celem programu jest zapewnienie dodatkowej pomocy seniorom na terenie Gminy Złotów w wieku 60 lat i więcej oraz poprawa ich poczucia bezpieczeństwa i możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania przez dostęp do tzw. „opieki na odległość”. W wyniku rozeznaczonych potrzeb przez pracowników socjalnych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej do realizacji Programu założono realizację Modułu II.

Program jest elementem polityki społecznej gminy w zakresie:

- rozwoju wsparcia dla osób w wieku senioralnym,
- zapewnienie seniorom dostępu do świadczeń socjalnych i innych usług,
- bezpieczeństwa osób starszych,
- wspieranie aktywności społecznej na rzecz seniorów.

III. DIAGNOZA SPOŁECZNA I UZASADNIENIE WPROWADZENIA PROGRAMU

Program jest odpowiedzią na wyzwania, jakie stoją przed samorządem w wyniku zachodzących procesów demograficznych – tzw. „starzenia się społeczeństwa”. Jest również elementem polityki senioralnej Gminy Złotów w zakresie troski wobec osób niesamodzielnych ze względu na wiek oraz/lub stan zdrowia.

Osoby starsze, w szczególności osoby mające problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzące samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkające z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia są narażone na zachwianie bezpieczeństwa socjalnego oraz postępujący proces alienacji społecznej. Dlatego też, niezbędne jest podjęcie działań zmierzających do niwelowania oraz zapobiegania pogłębianiu się tych procesów.

W Gminie Złotów na przestrzeni ostatnich lat zauważany jest systematyczny proces zmiany struktury demograficznej, charakteryzujący się rosnącym udziałem osób starszych (60 lat i więcej) w liczbie mieszkańców. Obecnie na Gminę Złotów zameldowanych jest 9868 mieszkańców, z czego 1903 osoby to osoby w wieku 60 lat lub więcej (1021 kobiet, 882 mężczyzn).

Tabela nr 1. Wykaz ilościowy mieszkańców Gminy Złotów od 60 roku życia w latach 2021-2023

Lp.	Nazwa danych/rok	2021	2022	2023
1	Liczba mieszkańców w tym kobiet i mężczyzn w wieku od 60 lat i więcej	1623	1761	1903

Źródło: Dane statystyczne Urzędu Gminy Złotów

Wiele z nich jest samotnych, które w ogóle nie mają bliskich albo ich rodzina zamieszkuje poza granicami gminy i sporadycznie kontaktuje się z taką osobą. Obecnie zauważa się narastający popyt na wszelkiego rodzaju wsparcie dla seniorów, który w mniejszym stopniu dotyczy pomocy finansowej, a bardziej usługowej. Nie tylko osoby zainteresowane, ale również inni mieszkańcy Gminy Złotów oraz pracownicy instytucji współpracujących, niejednokrotnie informowali Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Złotowie o osobach starszych, które wymagają lub mogą potrzebować wsparcia. Zjawisko to stale się nasila i nie tylko

globalnie, ale również lokalnie instytucje pomocy społecznej stoją w obliczu zmian związanych ze starzeniem się ludności. W związku z tym, już teraz konieczne jest wdrażanie rozwiązań w różnych obszarach życia, które nastawione będą na zwiększone wsparcie dla osób starszych. Dlatego pożądanym jest każdy program dla seniorów, mogący przyczynić się do rozwoju i realnej pomocy osobom w wieku senioralnym, zapewnienia im dostępu do świadczeń socjalnych i innych usług społecznych, polepszenia komfortu życia osób starszych oraz zwiększenia ich bezpieczeństwa.

W tym stanie rzeczy oraz wobec wymogów ministerialnych warunkujących finansowanie i realizację niniejszego przedsięwzięcia, w ramach Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024, zasadne jest wprowadzenie programu osłonowego na poziomie gminy.

IV. REALIZATORZY PROGRAMU

Koordinatorem programu jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Złotowie, który współpracuje przy jego realizacji – w miarę potrzeb – z innymi osobami i instytucjami.

V. ADRESACI I SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

Program adresowany jest do mieszkańców Gminy Złotów w wieku 60 lat i więcej, którzy ze względu na stan zdrowia są narażone na ryzyko, upadku, zasłabnięcia i innego nagłego pogorszenia się ich stanu zdrowia, i obejmują w szczególności:

- osoby, które prowadzą samodzielne gospodarstwa domowe,
- osoby, zamieszkałe z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia.

Udzielenie wsparcia w ramach Modułu II

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Złotowie diagnozuje potrzeby osób w wieku 60 lat i więcej w zakresie wyposażenia ich w tzw. „opaskę bezpieczeństwa”, a następnie – zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa – dokonuje zakupu opaski, wraz z obsługą systemu u wybranego realizatora usługi.
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Złotowie koordynuje i realizuje program na swoim terenie.

VI. FINANSOWANIE PROGRAMU

Program jest finansowany z dotacji budżetu państwa, otrzymanej w ramach dofinansowania Programu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024 w następujący sposób:

1. udział środków własnych Gminy – nie mniej niż 20%;
2. dotacji budżetu państwa w wysokości nie wyższej niż 80% kosztów realizacji programu;

VII. MONITORING PROGRAMU

Z realizacji programu sporządza się cykliczne sprawozdania ministerialne, wysyłane elektronicznie poprzez Centralną Aplikację Statystyczną i koordynowane przez Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu, będące elementem składowym rozliczania Programu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024.

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr LXVI.654.2024
RADY GMINY ZŁOTÓW
z dnia 25 stycznia 2024 r.

**w sprawie uchwalenia gminnego programu osłonowego dotyczący realizacji usług
opiekuńczych poprzez dostęp do tzw. „opieki na odległość”
w ramach Programu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej
„Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024**

Program Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024 jest elementem polityki społecznej państwa w zakresie wsparcia działań na rzecz seniorów niesamodzielnych ze względu na wiek oraz stan zdrowia.

Program realizowany jest w ramach dwóch modułów działań.

- Moduł I zapewnia usługi opiekuńcze w formie usług sąsiedzkich seniorom w wieku 60 lat i więcej. Obejmują one swoim zakresem pomoc w zaspokajaniu podstawowych potrzeb życiowych, podstawową opiekę higieniczno-pielęgniarską, przez którą należy rozumieć formy wsparcia niewymagające specjalistycznej wiedzy i kompetencji, oraz, w miarę potrzeb i możliwości, zapewnienie kontaktów z otoczeniem.
- Moduł II zakłada poprawę bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych przez zwiększanie dostępu do tzw. „opieki na odległość”, a także wsparcie gmin w realizacji świadczenia usług opiekuńczych. W ramach Modułu II gminy będą mogły uzyskać wsparcie finansowe na dofinansowanie zakupu, jak również kosztów użytkowania tzw. opasek lub innych urządzeń bezpieczeństwa oraz na dofinansowanie kosztów użytkowania opasek lub innych urządzeń bezpieczeństwa zakupionych w ramach programu Korpus Wsparcia Seniorów w latach 2022 – 2023.

Program „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024 zakłada, że gmina przystępująca do jego realizacji przyjmuje uchwałą program osłonowy, na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r., poz. 901, z późn. zm.), dotyczący realizacji usług opiekuńczych poprzez dostęp do tzw. „opieki na odległość”, który po przeprowadzeniu diagnozy społecznej, zidentyfikuje zakres niezbędnego wsparcia oraz potrzeb gminy w zakresie pomocy osobom starszym, uwzględniając nowe formy wsparcia seniorów. Z tego względu podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Termin wejścia uchwały w życie został ustalony w oparciu o przepisy ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461). Niniejsza uchwała Rady Gminy w Złotowie wprowadzająca program osłonowy nie zawiera przepisów powszechnie obowiązujących i nie jest aktem normatywnym, lecz uchwałą zwykłą, która nie podlega publikacji w dzienniku urzędowym. Wobec powyższego należy przyjąć, iż Rada Gminy w Złotowie może dowolnie kształtować termin wejścia tej uchwały w życie.